

2 3 E T 2 4 S E P T E M B R E 2 0 0 8

1^{ers} ateliers nationaux de la **SOLIDARITÉ**

C E N T R E D E C O N G R È S - L Y O N

Le revenu de solidarité active

De l'expérimentation à la généralisation

atelier présidé par
l'agence nouvelle des solidarités actives

Agence nouvelle des

solldarités *ACTIVES*

Les intervenants

- Christophe FOUREL, directeur général de l'agence nouvelle des solidarités actives
- Cécile LECLAIR, chargée de mission de l'agence nouvelle des solidarités actives

et

- Dominique BLIN, directrice « enfance, famille et insertion » au Conseil général de la Côte d'Or
- Elisabeth DOINEAU, élue en charge de l'insertion au sein de la Commission Solidarité du Conseil général de la Mayenne
- Thierry PEQUIGNOT, adjoint chargé de l'insertion sociale et professionnelle au service « lutte contre les exclusions » du Conseil général de la Mayenne

L'agence nouvelle des solidarités actives

Expérimentations et projets en cours avec les collectivités locales

EMPLOI / INSERTION

- Revenu de Solidarité Active (RSA) (expérimentation et préparation à la généralisation)
- Contrat Expérimental d'Insertion
- Plateforme d'accès à l'emploi des bénéficiaires du RMI
- Mobilisation des employeurs
- Etude sur les aides locales
- Pacte territorial d'insertion

MOBILITE

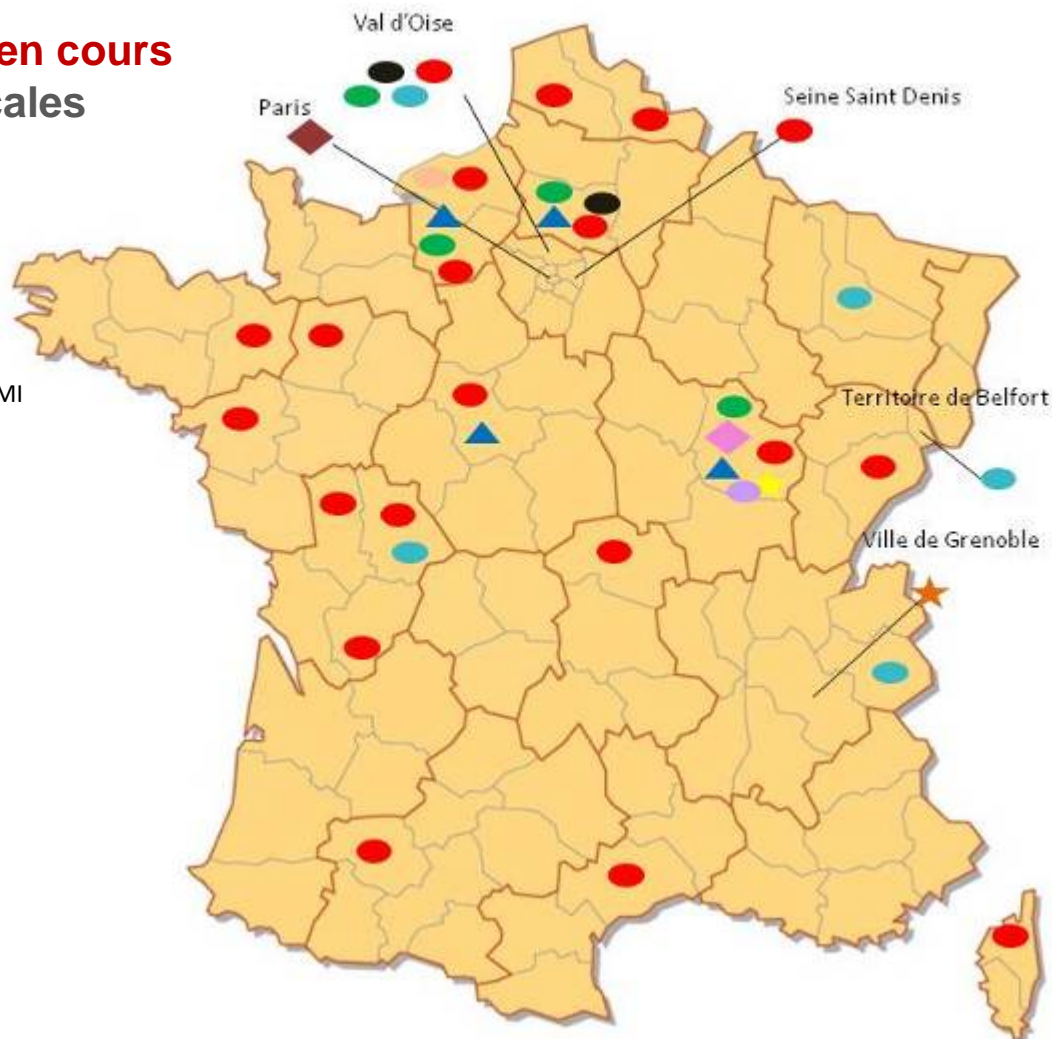
- ▲ Dispositif pour faciliter la mobilité

SANTE

- ★ Alimentation et Insertion
- ★ Accès aux soins des plus démunis

AUTRES

- ◆ Gardes d'enfants
- ◆ Parrainage de bénéficiaires du RMI
- ◆ Technologies de l'information
- ◆ Micro-crédit personnel



Ateliers nationaux de la solidarité
Atelier sur le RSA

solidaRités **ACTIVES**

Quelques éléments de cadrage

- Le revenu de solidarité active a pour objectifs de :
 - lutter contre la pauvreté
 - favoriser la reprise et le maintien dans l'emploi
- L'expérimentation du RSA est conçue comme un dispositif à plusieurs étages :
 - une incitation financière qui garantit que chaque heure travaillée apporte un gain de revenus
 - un accompagnement dans l'emploi

Quelques éléments de cadrage

- La réforme des minima sociaux portée par le projet de loi est le fruit d'un long processus de concertation et s'appuie sur les enseignements tirés des expérimentations
 - Avril 2005 : rapport de la Commission Famille vulnérabilité, pauvreté, proposant le RSA
 - 31 décembre 2006 : loi de finances pour 2007 autorisant les expérimentations RSA
 - 11 départements se lancent dans l'expérimentation
 - 21 août 2007 : loi TEPA élargissant le cadre des expérimentations
 - Au total, 34 départements expérimentent le revenu de solidarité active
 - 3 septembre 2008 : présentation du projet de loi en conseil des ministres
 - 23 septembre 2008 : début du débat parlementaire
 - 1^{er} juin 2009 : application de la loi prévue en métropole

Pourquoi expérimenter ?

- L'expérimentation sociale est définie par quatre critères :
 - Une innovation de politique sociale,
 - Initiée dans un premier temps à petite échelle, compte tenu des incertitudes existantes sur ses effets,
 - Et mise en œuvre dans des conditions qui permettent d'en évaluer la pertinence et les résultats
 - Dans l'optique d'une extension à une échelle plus vaste, voire à une généralisation
- L'expérimentation : le meilleur moyen de porter une réforme sociale ?
 - Mobiliser les acteurs locaux en amont
 - Partager les objectifs à atteindre
 - Mesurer et corriger les éventuels dysfonctionnements
 - Laisser toute sa place à la créativité et aux initiatives locales

Témoignages des départements expérimentateurs

- Les expérimentations permettent d'identifier des bonnes pratiques, utiles à la généralisation, notamment sur :
 - le pilotage de projet
 - Comment conduire le projet ? Quelles instances de pilotage ?
 - Comment co-construire le partenariat local ?
 - Quelle méthodologie adopter ?
 - l'accompagnement dans l'emploi des bénéficiaires
 - Quelle articulation entre l'accompagnement social et l'accompagnement professionnel ?
 - Comment lever les freins périphériques au retour et au maintien dans l'emploi ? Avec quelles aides ?
 - la mobilisation des usagers
 - Quel intérêt à la mobilisation des usagers ?
 - Comment associer les bénéficiaires à la construction, la mise en œuvre et l'évaluation du dispositif ?



TÉMOIGNAGE DE LA CÔTE D'OR

Dominique Blin

L'expérimentation RSA en Côte d'Or

■ Le territoire expérimentateur : Beaune

- Cantons de BEAUNE Nord, BEAUNE Sud, NOLAY, ARNAY-LE-DUC, BLIGNY-SUR-OUCHER, LIERNAIS, POUILLY-EN-AUXOIS, GEVREY-CHAMBERTIN, NUITS-SAINT-GEORGES, SEURRE,

■ 95 986 habitants,

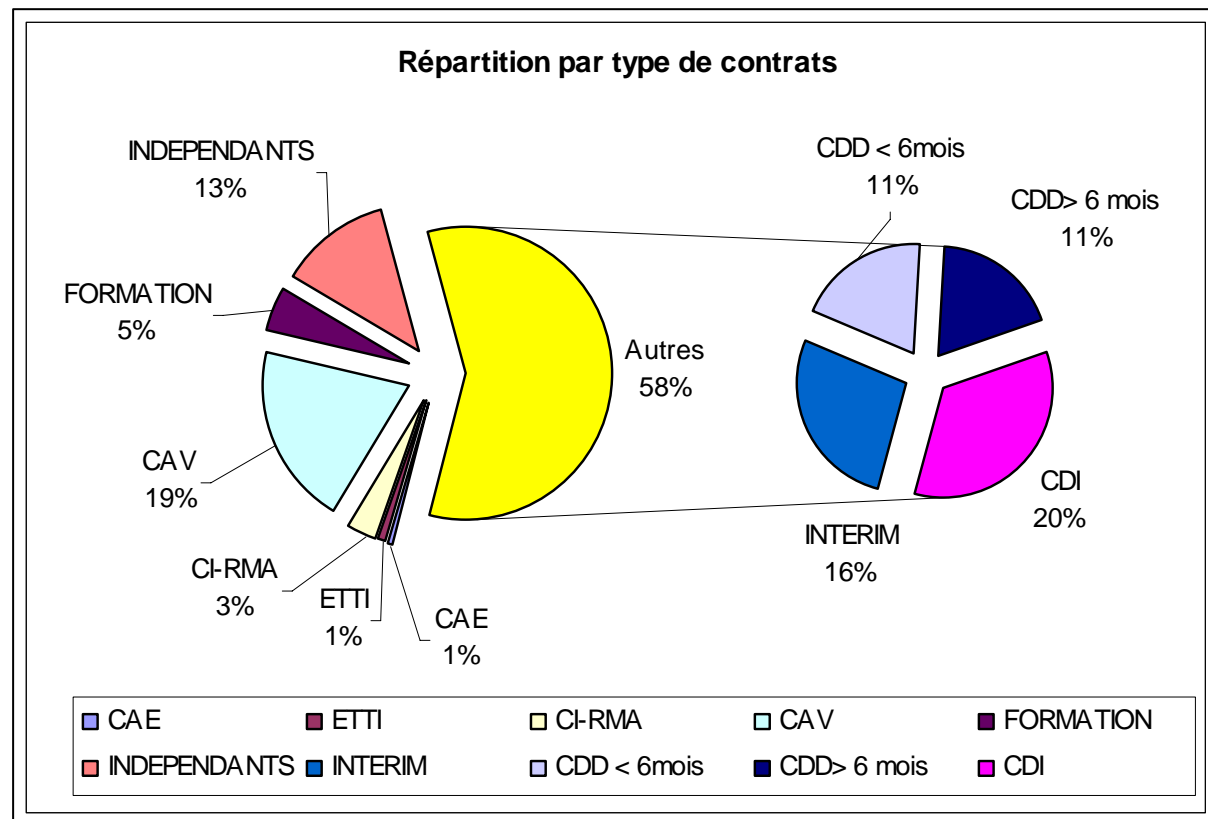
■ 11,8 % bénéficiaires du RMI,

■ 74 % taux de contractualisation.

Quelques données sur les bénéficiaires du RSA

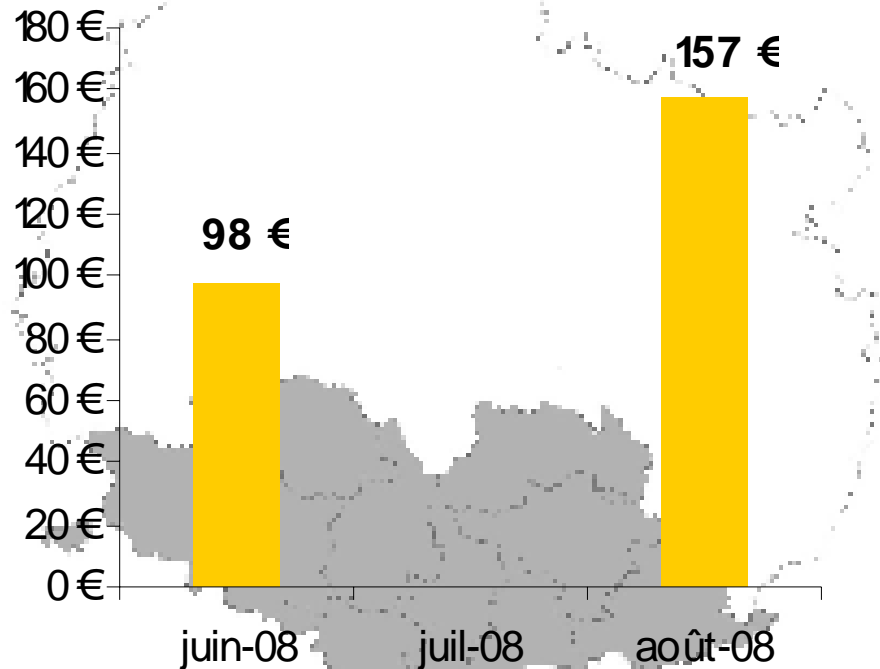
- bénéficiaires du RSA depuis le 1er novembre 2007 : 499
- sorties définitives : 49
- sorties avec un retour en RMI : 34
- en file active : 377 + 14 API

Quelques données sur la qualité de l'emploi

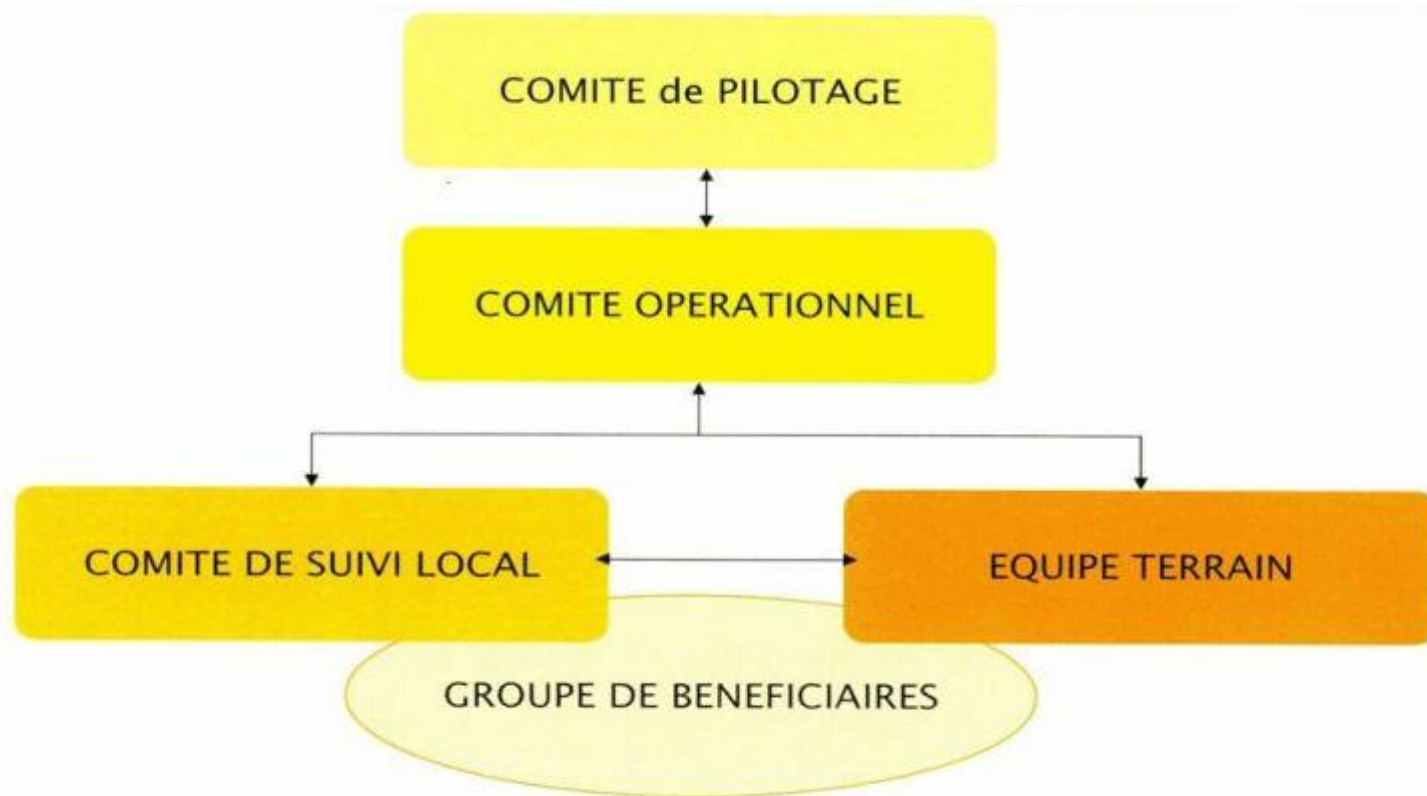


Quelques données sur l'allocation financière

Montant moyen des allocations RSA versées



La gouvernance du projet



Le contrat d'avenir qualifiant en Côte d'Or

- Contrats d'Avenir Qualifiant : service à la personne :
 - 13 personnes concernées,
 - une action pré-qualifiante,
 - un financement régional,
 - des employeurs très présents,
 - un passage dans les épreuves écrites et orales,
 - 10 salariés retenus.

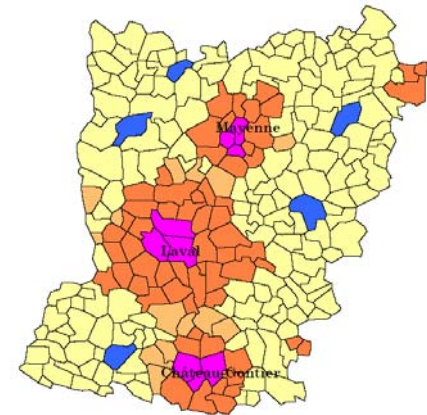


TÉMOIGNAGE DE LA MAYENNE

Elisabeth Doineau et Thierry Péquignot

La Mayenne

- 298 000 habitants
- Industrie et agriculture très présentes
- Taux de chômage très faible (4,3 % contre 7,2 % en France)
- Très faible densité de Rmistes (1955 allocataires 31/12/07)



Le RSA Mayennais

- Sur tout le département depuis mars 2008 (sans reprise du « stock »)
- Concerne la formation et tous types d'emploi
- Des mesures financières intéressantes : 70 % de cumul + bourse automatique de 300 € + 700 € si contrat long)
- La continuité de l'accompagnement : même travailleur social + intervention à la demande.

Le profil des bénéficiaires

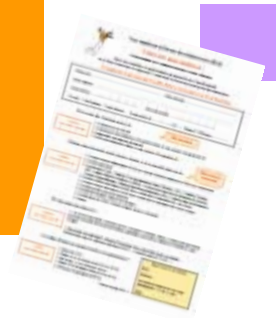
- 553 personnes ont déjà bénéficié du RSA
(entre le 1er mars et le 1er septembre 2008)
 - 80 % pour reprise d'emploi
 - 10 % formation
 - 8 % augmentation d'heures
 - 2 % création d'entreprise
- Pas de particularité concernant l'âge
- Population récemment dans le dispositif RMI
 - 29 % des bRSA ont moins de 6 mois de présence au RMI contre 15 % de l'ensemble des allocataires RMI
 - 26 % sont depuis + de 2 ans dans le dispositif RMI contre 58 % des allocataires

Le profil des emplois occupés

- Peu de travail en dessous du mi-temps
 - 62 % travaillent ou sont en formation + de 29 h/semaine
 - 30 % entre 18 et 28 h/semaine
 - 8 % moins de 18 h/semaine
- Des emplois majoritairement en secteur marchand
 - 64 % en emploi non aidé
 - 8 % en emploi aidé marchand (CI-RMA)
 - 28 % en emploi aidé non marchand (CAV)

Les attentes des bénéficiaires

base : retour de 92 questionnaires ►



- 1 bRSA sur 3 exprime une demande particulière tournée vers l'emploi pour :
 - trouver un autre emploi (35 %)
 - chercher d'autres heures (16 %)
 - augmenter ses heures dans l'entreprise (13 %)
 - avoir des informations en matière de droit du travail (10 %)
- 1 bRSA sur 2 n'exprime pas de difficultés particulières
 - 20 % expriment des problèmes de déplacement
 - 8 % des difficultés de logement
 - 8 % des préoccupations liées à la santé ou à un handicap

Les enseignements

- Le RSA met en lumière une population qui travaille et l'intérêt d'une aide systématique dans les premiers jours de la reprise d'emploi.
- L'accompagnement vers l'emploi est demandé mais l'intervention en entreprise reste délicate.
- L'expertise apportée par les publics est d'une grande
Ex: écoute des besoins, recherche ensemble de réponses adaptées, modification de notre communication...

(Une enquête auprès de 400 bRMI Mayennais en octobre 08)

L'implication des publics

- Echange avec un groupe de bRMI sur le projet départemental
- Co-construction des outils de communication :
 - Plaquette d'information et courriers individuels
 - Site internet (questions-réponses et témoignage vidéo)
 - Plateforme téléphonique unique (02 43 59 46 60)
 - Réunions d'informations conviviales et décentralisées
- Animation de groupes témoins délocalisés



Débats avec la salle



- L A
D R O
M E - LE DÉPARTEMENT

Ateliers nationaux de la solidarité
Atelier sur le RSA

Agence nouvelle des

solidarités *ACTIVES*